

Regionalna Izba Obrachunkowa
w Olsztynie

Dł. CIA
CE
Kierownik
[Signature]

CENTRUM USŁUG WSPÓLNYCH
w Nidzicy

Wpłynęło
dnia 2022-04-26

2493/2022

Lp. Zak. Podpis IKK

PROTOKÓŁ

kontroli problemowej dotyczącej osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli, przeprowadzonej w dniach od 11 do 14 kwietnia 2022 r. w Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy, mieszczącym się przy ul. Kolejowej 5, 13-100 Nidzica, przez inspektora kontroli Regionalnej Izby Obrachunkowej w Olsztynie Karolinę Drzewiecką, działającą na podstawie upoważnienia Z-cy Prezesa RIO w Olsztynie Nr 65/2022 z dnia 8 kwietnia 2022 r.

Zakresem kontroli objęto prawidłowość wykazania danych do sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez Gminę Nidzica za rok 2021.

I. Ustalenia ogólnooorganizacyjne.

1.1. Dane ogólne.

W kontrolowanym okresie sprawowały funkcje:

- Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy - Pani Joanna Dobroń. W dniu 1 [redacted] zawarto Porozumienie zmieniające warunki pracy i płacy pomiędzy Burmistrzem Nidzicy a Panią Joanną Dobroń. Zgodnie z treścią § 1 powyższego Porozumienia „Strony niniejszego Porozumienia zmieniają dotychczasowe warunki w zakresie zmiany stanowiska pracy i płacy Zastępcy dyrektora/Kierownika działu organizacyjno-administracyjnego Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy na nowe stanowisko Dyrektora Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy”. Porozumienie obowiązuje [redacted]
- Głównego Księgowego – Pani Ewa Pokropińska – zatrudniona w Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy na podstawie umowy o pracę z dnia [redacted] nieokreślony - na stanowisku księgowego, od dnia [redacted] na stanowisku Głównej księgowej. Z dniem [redacted] Dyrektor Centrum Usług Wspólnych w [redacted]

[Signature]

[Signature] [Signature]

Nidzicy pismem [REDACTED] powierzył Pani Ewie Pokropińskiej funkcję Głównego księgowego Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy.

1.2. Organizacja Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy:

- uchwałą Nr XXI/315/2016 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych oraz zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi oraz dokonany w okresie kontrolowanym zmianami:
 - uchwałą Nr XXIV/332/2016 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 28 kwietnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/315/2016 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych oraz zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi,
 - uchwałą Nr XLIII/596/2017 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 26 października 2017 r. w sprawie zmiany uchwały Nr XXI/315/2016 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 31 marca 2016 r. w sprawie określenia jednostki obsługującej, jednostek obsługiwanych oraz zakresu obowiązków powierzonych jednostce obsługującej w ramach wspólnej obsługi,

obsługę administracyjną, finansową i organizacyjną Szkoły Podstawowej Nr 1 im. Mikołaja Kopernika w Nidzicy prowadziło Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy.

Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy jako jednostce obsługującej, w ramach wspólnej obsługi, powierzono następujące obowiązki jednostek obsługiwanych:

- 1) obsługę finansową oraz prowadzenie w całości zadań w zakresie rachunkowości i sprawozdawczości jednostek obsługiwanych, a w szczególności:
 - a) opracowywanie projektów uregulowań wewnętrznych jednostek obsługiwanych dotyczących rachunkowości,
 - b) prowadzenie ksiąg rachunkowych obsługiwanych jednostek zgodnie z obowiązującymi przepisami,
 - c) sporządzanie sprawozdań finansowych i budżetowych oraz przedkładanie ich odpowiednim organom,
 - d) wykonywanie dyspozycji środkami pieniężnymi zleconych przez kierowników jednostek obsługiwanych,
 - e) rozliczanie inwentaryzacji składników majątkowych jednostek obsługiwanych,
 - f) obsługa księgowa funduszu świadczeń socjalnych, w tym funduszu mieszkaniowego tworzonego ze środków wydzielonych z zakładowych funduszy świadczeń socjalnych jednostek obsługiwanych,

Kul

Ewa Pokropińska

- g) koordynacja i pomoc przy opracowywaniu projektów planów dochodów i wydatków dla poszczególnych jednostek obsługiwanych oraz opracowywanie zmian do tych planów,
 - h) gromadzenie, przechowywanie i archiwizowanie dokumentacji finansowo-księgowej,
 - i) prowadzenie obsługi rachunków bankowych,
 - j) prowadzenie obsługi kasowej obsługiwanych jednostek,
 - k) sprawowanie bieżącej kontroli i analizowanie realizacji planów finansowych,
 - l) prowadzenie obsługi płacowej obsługiwanych jednostek,
 - m) zapewnienie realizacji zadań głównej księgowej dla obsługiwanych jednostek
- 2) obsługa prawna obsługiwanych jednostek,
 - 3) obsługa informatyczna obsługiwanych jednostek,
 - 4) przygotowywanie i przeprowadzanie postępowań o udzielenie zamówień publicznych zgodnie z przepisami Prawa zamówień publicznych na wnioski i w porozumieniu z kierownikami jednostek obsługiwanych oraz przedkładanie im do zatwierdzenia,
 - 5) obsługa kadrowa jednostek obsługiwanych,
 - 6) organizowanie w porozumieniu z dyrektorami jednostek obsługiwanych przeglądów stanu technicznego obiektów oświatowych i sportowych i prowadzenie w tym zakresie dokumentacji,
 - 7) planowanie w porozumieniu z dyrektorami jednostek obsługiwanych inwestycji i remontów obiektów oświatowych i sportowych,
 - 8) wsparcie dla jednostek obsługiwanych przy opracowywaniu przepisów wewnętrznych dotyczących funkcjonowania obiektów sportowych;
- zarządzeniem Nr 599/2020 Burmistrza Nidzicy z dnia 4 czerwca 2020 r. w sprawie wprowadzenia Regulaminu organizacyjnego Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy wprowadzono z dniem 4 czerwca 2020 r. Regulamin Organizacyjny Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy, zmian w powyższym Regulaminie dokonano:
 - zarządzeniem Nr 825/2021 Burmistrza Nidzicy z dnia 11 stycznia 2021 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu organizacyjnego Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy,
 - zarządzeniem Nr 826/2021 Burmistrza Nidzicy z dnia 11 stycznia 2021 r. w sprawie wprowadzenia zmian do Regulaminu organizacyjnego Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy,
 - zarządzeniem Nr 1273/2022 Burmistrza Nidzicy z dnia 22 lutego 2022 r. zmieniającym Regulamin organizacyjny Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy;
 - Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy funkcjonowało na podstawie Statutu przyjętego:
 - uchwałą Nr XXIV/331/2016 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 28 kwietnia 2016 r. w

sprawie zmiany nazwy i nadania statutu Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy.

II. Kontrola osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli.

1.1. Kontrola dotyczyła osiągnięcia wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli za okres od dnia 1 stycznia do 31 grudnia 2021 roku.

Zakresem kontroli objęto:

- prawidłowość ustalenia wysokości wymaganych rocznych średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w roku 2021,
- prawidłowość ujęcia danych kontrolowanej jednostki w sporządzonym i przedłożonym przez Gminę Nidzica sprawozdaniu z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego,
- prawidłowość ustalenia stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli,
- prawidłowość przyznawania i ustalania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli,
- prawidłowość ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli,
- prawidłowość ustalenia kwoty wydatków faktycznie poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli,
- prawidłowość ustalenia osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj) oraz jednorazowego dodatku uzupełniającego (Dj) dla nauczycieli,
- terminowość wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających.

Kontroli dokonano z uwzględnieniem następujących uregulowań prawnych:

- ustawy z dnia 26 stycznia 1982 r. - Karta Nauczyciela (Dz. U. z 2019 r. poz. 2215 z późn. zm., od dnia 29.09.2021 r. Dz. U. z 2021 r. poz. 1762),
- ustawy budżetowej na rok 2021 z dnia 20 stycznia 2021 r. (Dz. U. poz. 190 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu z dnia 31 stycznia 2005 r. w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy (Dz. U. z 2014 r. poz. 416 z późn. zm.),
- rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej z dnia 13 stycznia 2010 r. w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli

na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostki samorządu terytorialnego (Dz. U. z 2020 r. poz.1303),

- rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Socjalnej z dnia 29 maja 1996 r. w sprawie sposobu ustalania wynagrodzenia w okresie niewykonywania pracy oraz wynagrodzenia stanowiącego podstawę obliczania odszkodowań, odpraw, dodatków wyrównawczych do wynagrodzenia oraz innych należności przewidzianych w Kodeksie pracy (Dz. U. z 2017 r. poz. 927),
- uchwały Nr LI/713/2018 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie „Regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw” ze zmianą wprowadzoną:
 - uchwałą Nr XIX/243/2019 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 28 listopada 2019 r. w sprawie zmiany uchwały Nr LI/713/2018 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 marca 2018r. w sprawie regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny ponadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw.

2.1. Prawdliwość ustalenia wysokości wymaganych rocznych średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w roku 2021.

Średnie wynagrodzenie nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w roku 2021, zgodnie z art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, stanowiło dla:

- nauczyciela stażysty - 100 %,
- nauczyciela kontraktowego - 111 %,
- nauczyciela mianowanego - 144 %,
- nauczyciela dyplomowanego - 184 %

kwoty bazowej określonej dla nauczycieli w ustawie budżetowej na rok 2021.

Zgodnie z art. 9 ust. 2 ustawy budżetowej na rok 2021 kwota bazowa dla nauczycieli wynosiła od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r. – 3.537,80 zł.

Średnie wynagrodzenie nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w roku 2021 wyliczone w sposób określony w § 2 rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej w sprawie sposobu opracowywania sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń

nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego wynosiło od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r.:

- nauczyciel stażysta - 3.537,80 zł,
- nauczyciel kontraktowy - 3.926,96 zł,
- nauczyciel mianowany - 5.094,43 zł,
- nauczyciel dyplomowany - 6.509,55 zł.

2.2. Prawidłowość ujęcia danych kontrolowanej jednostki w sporządzonym i przedłożonym przez Gminę Nidzica sprawozdaniu z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli na poszczególnych stopniach awansu zawodowego w szkołach prowadzonych przez jednostkę samorządu terytorialnego.

Różnice pomiędzy wydatkami poniesionymi przez Gminę Nidzica w roku 2021 na wynagrodzenia dla nauczycieli stażystów, kontraktowych, mianowanych i dyplomowanych w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela (kol. 9 sprawozdania) a sumą iloczynów średniorocznej liczby etatów i średnich wynagrodzeń nauczycieli, o których mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, ustalonych dla okresu roku 2021 obowiązywania kwoty bazowej (kol. 8 sprawozdania) wg powyższego sprawozdania wyniosły (kol. 10 sprawozdania):

- nauczyciel stażysta - 30.049,87 zł,
- nauczyciel kontraktowy - 168.070,73 zł,
- nauczyciel mianowany - 54.597,80 zł,
- nauczyciel dyplomowany - 874.958,43 zł.

Ze sporządzonego przez Gminę Nidzica sprawozdania z wysokości średnich wynagrodzeń nauczycieli wynikało, iż średnie wynagrodzenie, o którym mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, w składnikach wskazanych w art. 30 ust. 1 wymienionej ustawy, osiągnęli nauczyciele na wszystkich stopniach awansu zawodowego (nauczyciel stażysta, kontraktowy, mianowany oraz dyplomowany).

Jako próbę do kontroli metodą doboru losowego wybrano nauczycieli zatrudnionych na stopniu awansu zawodowego „nauczyciel stażysta” w Szkole Podstawowej Nr 1 w Nidzicy. Wyboru próby jednostki oświatowej do kontroli dokonano metodą losową.

Kontrolę przeprowadzono w oparciu o odpowiednie, wymienione w poniższych punktach protokołu dokumenty oraz akta osobowe nauczycieli znajdujące się w siedzibie szkoły.

2.3. Prawidłowość ustalenia stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli.

Kontroli poddano prawidłowość ustalenia stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli stażystów objętych kontrolą szczegółową, zgodnie z tabelami określającymi wysokość

minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego w złotych obowiązujących w okresach wskazanych poniżej (dane na podstawie załączników do rozporządzenia Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy).

Poziom wykształcenia	Stopnie awansu zawodowego nauczyciela
	nauczyciel stażysta
	od dnia 1 stycznia 2021 r. do dnia 31 grudnia 2021 r.
Tytuł zawodowy magistra z przygotowaniem pedagogicznym	2.949,00
Tytuł zawodowy magistra bez przygotowania pedagogicznego, tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) z przygotowaniem pedagogicznym	2.818,00
Tytuł zawodowy licencjata (inżyniera) bez przygotowania pedagogicznego, dyplom ukończenia kolegium nauczycielskiego lub nauczycielskiego kolegium języków obcych, pozostałe wykształcenie	2.800,00

Na podstawie akt osobowych objętych kontrolą nauczycieli stażystów stwierdzono, że ustalone stawki wynagrodzenia zasadniczego nie były niższe niż wykazane w rozporządzeniu Ministra Edukacji Narodowej i Sportu w sprawie wysokości minimalnych stawek wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli, ogólnych warunków przyznawania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego oraz wynagradzania za pracę w dniu wolnym od pracy.

2.4. Prawidłowość przyznawania i ustalania dodatków do wynagrodzenia zasadniczego nauczycieli.

Na podstawie przedłożonych do kontroli dokumentów stwierdzono, że w 2021 r. nauczycielom na stopniu awansu zawodowego nauczyciel stażysta przyznano dodatki:

- za wysługę lat,
- dodatek motywacyjny,
- dodatek funkcyjny za wychowawstwo,

których ogólne zasady przyznawania regulował art. 30 ust. 2 ustawy – Karta Nauczyciela oraz szczegółowo określono w regulaminie określającym zasady wynagradzania nauczycieli zatrudnionych w szkołach i placówkach oświatowych, dla których organem prowadzącym

dlm

*Przewy
Kus*

jest Gmina Nidzica, stanowiącym załącznik nr 1 do uchwały Nr LI/713/2018 Rady Miejskiej w Nidzicy z dnia 29 marca 2018 r. w sprawie „Regulaminu określającego wysokość stawek oraz szczegółowe warunki przyznawania nauczycielom dodatków: za wysługę lat, motywacyjnego, funkcyjnego, za warunki pracy oraz wysokość i warunki wypłacania innych składników wynagrodzenia wynikających ze stosunku pracy, szczegółowy sposób obliczania wynagrodzenia za godziny nadwymiarowe i godziny doraźnych zastępstw" z późn. zm.).

2.5. Prawidłowość ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli.

Kontrolę prawidłowości ustalenia średniorocznej struktury zatrudnienia nauczycieli stażystów zatrudnionych w roku 2021 w Szkole Podstawowej Nr 1 w Nidzicy przeprowadzono na podstawie niżej wymienionych dokumentów: wydruków z programu „Program Płace Wolters Kluwer Polska Sp. z o.o.”, na podstawie których Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy sporządziło analizę, o której mowa w art. 30a ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela, kart wynagrodzeń za 2021 rok oraz akt osobowych.

Stwierdzono, że w roku 2021 w objętej kontrolą szkole zatrudnionych było 2 nauczycieli stażystów:

- nauczyciel N₁ – posiadający tytuł licencjata z przygotowaniem pedagogicznym, zatrudniony na podstawie umowy o pracę na czas określony zawartej dnia 31 sierpnia 2020 r. w wymiarze 1,00 (18/18) etatu, tj. od dnia 1 września 2020 r. do dnia 31 sierpnia 2021 r.

W roku kontrolowanym nauczyciel nie był nieobecny.

- nauczyciel N₂ – posiadający tytuł magistra z przygotowaniem pedagogicznym, zatrudniony na podstawie umowy o pracę na czas określony zawartej dnia 31 sierpnia 2020 r. w wymiarze 1,00 (22/22) etatu, tj. od dnia 1 września 2020 r. do dnia 31 sierpnia 2021 r.

W roku kontrolowanym nauczyciel nie był nieobecny.

Jednostka kontrolowana wykazała prawidłowo średnioroczną strukturę zatrudnienia w następujących wartościach:

- średnia (styczeń – grudzień): 1,33.

2.6. Prawidłowość ustalenia kwoty wydatków faktycznie poniesionych na wynagrodzenia nauczycieli.

Na podstawie przedłożonych do kontroli: wydruku komputerowego pn. „Informacja o strukturze zatrudnienia oraz faktycznych wydatkach na wynagrodzenia nauczycieli do przeprowadzenia analizy, o której mowa w art. 30a ust. 1 ustawy Karta Nauczyciela” oraz kartotek wynagrodzeń nauczycieli stwierdzono, że do wydatków poniesionych na

wynagrodzenie nauczycieli stażystów w roku 2021 zarachowano wyłącznie składniki wykazane w art. 30 ust. 1 ustawy – Karta Nauczyciela.

2.7. Prawdliwość ustalenia osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj) oraz jednorazowego dodatku uzupełniającego (Dj) dla nauczycieli.

W związku z faktem, że wszyscy nauczyciele zatrudnieni na stopniu awansu zawodowego nauczyciel stażysta w szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Nidzica osiągnęli średnie wynagrodzenie, o którym mowa w art. 30 ust. 3 ustawy – Karta Nauczyciela, określenie wysokości osobistych stawek wynagrodzenia zasadniczego proporcjonalnie do okresu zatrudnienia (Sj) oraz jednorazowego dodatku uzupełniającego (Dj) dla nauczycieli nie było konieczne.

2.8. Terminowość wypłaty jednorazowych dodatków uzupełniających.

W szkołach i placówkach oświatowych prowadzonych przez Gminę Nidzica za rok 2021 nie wypłacono nauczycielom zatrudnionym na stopniu awansu zawodowego stażysta jednorazowego dodatku uzupełniającego.

III. Ustalenia końcowe.

Na tym protokół zakończono i po przeczytaniu podpisano.

Zawarte w protokole ustalenia zostały omówione z Dyrektorem Centrum Usług Wspólnych w Nidzicy.

W związku z ustaleniami zawartymi w protokole zastrzeżeń nie wniesiono.

Protokół sporządzono w dwóch jednobrzmiących egzemplarzach, z których jeden pozostawiono w jednostce kontrolowanej.

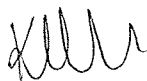
Termin przedłożenia Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Olsztynie ewentualnych udokumentowanych wyjaśnień upływa w ciągu 3 dni od daty podpisania protokołu.

Kontrolę odnotowano w książce kontroli jednostki pod poz. 1.

Nidzica, dnia 21 kwietnia 2022 r.



Karolina Drzewiecka



Inspektor kontroli

Joanna Dobroń

DYREKTOR

Dyrektor Centrum Usług Wspólnych
w Nidzicy

Ewa Pokropińska

GŁÓWNA KSIĘGOWA

Główny Księgowy